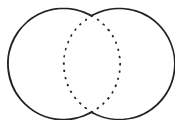


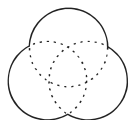
## Обзор



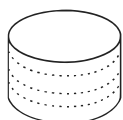
## Прозрачность:

63 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)

Участие  
общественности:

11 /100

Надзор за  
бюджетом:

61 /100

## Об исследовании

Решения правительства по вопросам бюджета, а именно какие налоги взимать, какие услуги предоставлять и какую сумму заемных средств привлекать, имеют важные последствия для всех членов общества. Когда правительства предоставляют информацию и создают механизмы для участия общественности в принятии таких решений, мы можем более твердо гарантировать, что государственные деньги расходуются в интересах общества.

**Исследование по открытости бюджета** представляет собой единственный в мире независимый, сравнительный и объективный инструмент исследования, который применяется с учетом признанных международных критериев оценки доступа общественности к информации о государственном бюджете национального уровня, формальных возможностей участия общественности в бюджетном процессе национального уровня, а также роли учреждений по надзору за исполнением бюджета, в частности законодательных органов и национальные органы государственного финансового контроля в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Это 9-ой Обзор открытости бюджета, который охватывает 125 стран мира.

Дополнительная информация, в том числе полная методология **Исследование по открытости бюджета** (Open Budget Survey), международный отчет за 2023 год, сведения, полученные по всем опрошенным странам, а также платформа Data Explorer представлены на сайте [www.internationalbudget.org/open-budget-survey](http://www.internationalbudget.org/open-budget-survey).



# Прозрачность

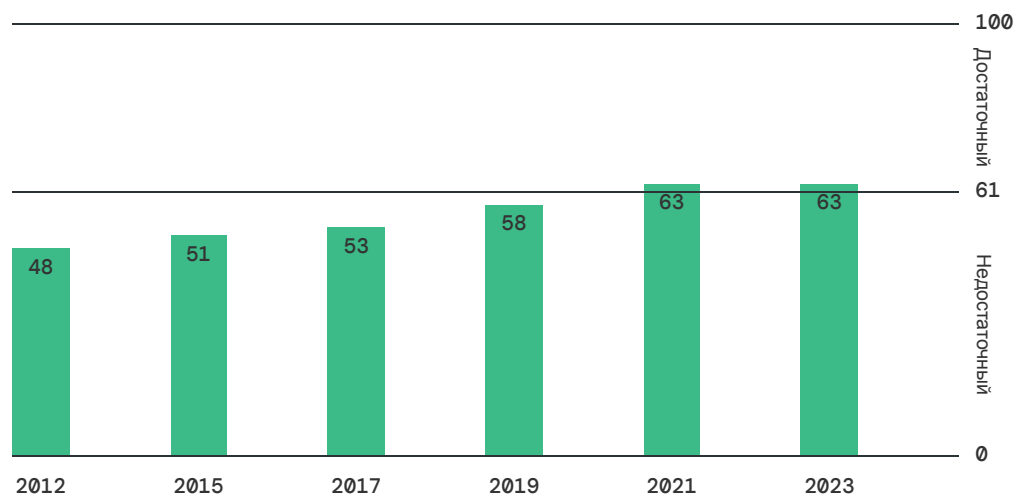
Эта часть **Исследование по открытости бюджета** оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка **наличия, своевременности и полноты** восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. **Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных обсуждений по бюджету.**

Показатель прозрачности для Казахстан составляет **63** (из 100).

## Бюджетная прозрачность Казахстан по сравнению с другими странами



## Казахстан: Как изменился показатель прозрачности со временем?



## Казахстан: динамика бюджетной прозрачности

КЛЮЧ	
<span style="color: green;">●</span>	Доступно для общественности
<span style="color: yellow;">●</span>	Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
<span style="color: red;">⊘</span>	Не разрабатывались

Документ	2012	2015	2017	2019	2021	2023
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	⊘	⊘	●	⊘	⊘
Текущие отчеты	●	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	⊘	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●	●

# Казахстан: доступность ключевых бюджетных документов

## KEY

61-100 / 100

41-60 / 100

1-40 / 100

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2023	78
Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2023	45
Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2023-25	89
Гражданский бюджет	Упрощенная версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2023	Не производился
Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2022	96
Полугодовой обзор	Содержит детализированную информацию по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор обновленных экономических предположений и прогноз результатов исполнения бюджета.	2022	93
Годовой отчет	Показывает положение правительственной отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов,	2021	76

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
	полученных при достижении целей бюджетной политики.		
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2021	71

Оценка бюджетной прозрачности Казахстан за 2023 г. в значительной степени такой же, как оценки 2021 г.

## Рекомендации

Казахстан должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

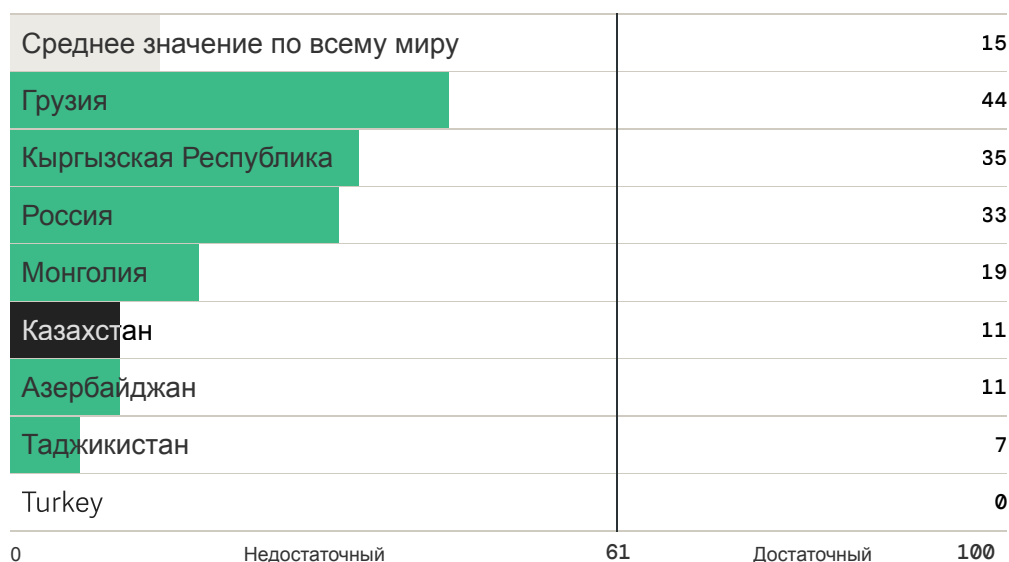
- Своевременно разрабатывать и публиковать Гражданский бюджет на ресурсах Интернета.
- Включить в Бюджетное предложение правительства данные о финансовом состоянии органов государственного управления, а также информацию о результатах деятельности и политике. Это должно включать публикацию информации, касающейся финансовых и нефинансовых активов, показателей расходов и оценки воздействия на бюджет различных макроэкономических предположений (то есть анализ чувствительности).

# Участие общественности

**Исследование по открытости бюджета** также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (ВКО), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с [Принципами участия общественности в финансовой политике](#) Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

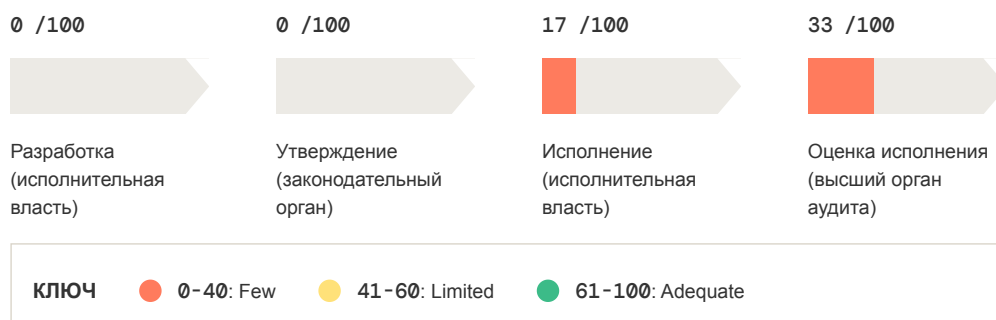
Казахстан получил **11** баллов (из 100).

## Казахстан: участие общественности по сравнению с другими странами



Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#).

# Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



## Рекомендации

Министерство финансов Казахстана создал совет в ходе исполнения бюджета, но для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе также следует уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Создание механизмов для привлечения общественности к разработке бюджета.
- Расширение механизмов исполнения бюджета, позволяющих привлечь любую организацию гражданского общества или представителя общественности, которые желают принять в нем участие.
- Активное взаимодействие с социально уязвимыми группами населения и меньшинствами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.

Парламент Казахстана должен уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по предложению о бюджете до его утверждения.
- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по аудиторскому отчету.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Казахстана создал механизмы для оказания помощи высшему контрольному органу в разработке его программы аудита. В целях расширения участия общественности в бюджетном процессе он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:



- Создание официальных механизмов, с помощью которых общественность сможет содействовать проведению соответствующих аудиторских проверок.

# Надзор за бюджетом

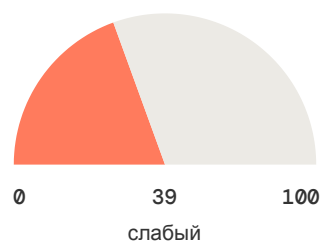
В рамках **Исследование по открытости бюджета** изучается роль законодательных органов и высшего контрольного органа (ВКО) в бюджетном процессе и в какой степени они обеспечивают надзор. Каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100, исходя из 18 одинаковых взвешенных показателей. Кроме того, в ходе опроса осуществляется сбор дополнительной информации о независимых фискальных учреждениях (см. вставку ниже).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в Казахстан, в совокупности, осуществляют надлежащий надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **61** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со стороны  
Парламента



Аудиторская  
проверка



**KEY**    0-40: Few    41-60: Limited    61-100: Adequate

## Рекомендации

Парламент Казахстан обеспечивает Достаточный надзор на этапе планирования бюджетного цикла и Достаточный надзор на этапе реализации. Для дальнейшего улучшения надзора он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Законодательный орган должен обсудить бюджетную политику до внесения на рассмотрение бюджетного предложения исполнительной власти, и утвердить рекомендации по предстоящему бюджету.
- Законодательный комитет должен изучить ход исполнения бюджета в течение года и опубликовать доклады с их выводами на ресурсах Интернет.

- На практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом до того, как исполнительная власть сократит расходы из-за дефицита доходов.

Для укрепления независимости и улучшения надзора за аудитом со стороны Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Казахстан рекомендуется принять следующие меры:

- Требовать законодательного или судебного одобрения назначения и смещения с должности руководителя высшего контрольного органа.
- Обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

### Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений

Казахстан не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

*\*Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

# Методология

---

- В **Исследование по открытости бюджета 2023** года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2022 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Janar Jandosova, Fatima Jandosova  
Исследовательский центр «Sange»  
Kazakhstan, Almaty, Mamyr-1, 27, office 19  
janar.sange@gmail.com

- С целью повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в Казахстан - еще и представителем Министерство финансов.