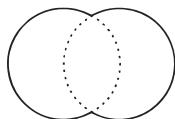


Казахстан

Обзор



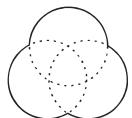
Прозрачность:

63 /100

(Оценка индекса открытого бюджета)

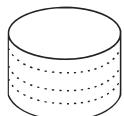
Об исследовании

Решения правительства по вопросам бюджета, а именно какие налоги взимать, какие услуги предоставлять и какую сумму заемных средств привлекать, имеют важные последствия для всех членов общества. Когда правительства предоставляют информацию и создают механизмы для участия общественности в принятии таких решений, мы можем более твердо гарантировать, что государственные деньги расходуются в интересах общества.



Участие общественности:

11 /100



Надзор за бюджетом:

61 /100

Исследование по открытости бюджета представляет собой единственный в мире независимый, сравнительный и объективный инструмент исследования, который применяется с учетом признанных международных критериев оценки доступа общественности к информации о государственном бюджете национального уровня, формальных возможностей участия общественности в бюджетном процессе национального уровня, а также роли учреждений по надзору за исполнением бюджета, в частности законодательных органов и национальные органы государственного финансового контроля в бюджетном процессе.

Исследование помогает местному гражданскому обществу оценить и обсудить со своим правительством, как оно отчитывается и использует государственные средства. Это 9-ой Обзор открытости бюджета, который охватывает 125 стран мира.

Дополнительная информация, в том числе полная методология **Исследование по открытости бюджета** (Open Budget Survey), международный отчет за 2023 год, сведения, полученные по всем опрошенным странам, а также платформа Data Explorer представлены на сайте www.internationalbudget.org/open-budget-survey.

Прозрачность

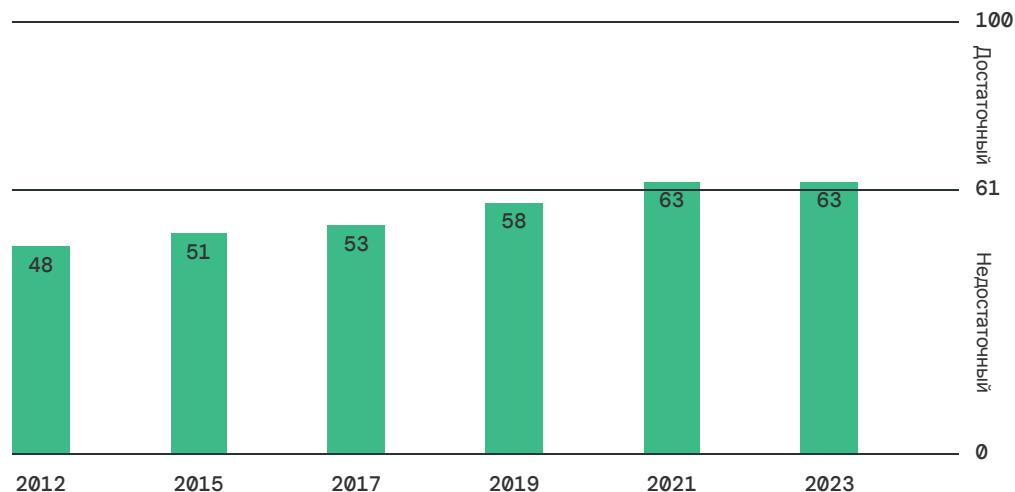
Эта часть **Исследование по открытости бюджета** оценивает доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы. В ней дается оценка **наличия, своевременности и полноты** восьми ключевых бюджетных документов с использованием 109 равнозначных показателей и оценки каждой страны по шкале от 0 до 100. **Показатель прозрачности 61 и выше указывает на то, что страна, скорее всего, публикует достаточно материалов для обеспечения содержательных общественных обсуждений по бюджету.**

Показатель прозрачности для Казахстан составляет **63** (из 100).

Бюджетная прозрачность Казахстан по сравнению с другими странами



Казахстан: Как изменился показатель прозрачности со временем?



Казахстан: динамика бюджетной прозрачности

Ключ	
●	Доступно для общественности
●	Опубликовано с опозданием или не опубликовано в Интернете, или создано только для внутреннего использования
🚫	Не разрабатывались

Документ	2012	2015	2017	2019	2021	2023
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●	●	●
Проект бюджета	●	●	●	●	●	●
Утвержденный бюджет	●	●	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	🚫	🚫	●	🚫	🚫
Текущие отчеты	●	●	●	●	●	●
Полугодовой обзор	🚫	●	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●	●	●

Казахстан: доступность ключевых бюджетных документов

KEY	Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
● 61-100 / 100				
● 41-60 / 100	Предварительное бюджетное заявление	Публикует основные показатели налогово-финансовой политики страны до подачи проекта бюджета; кратко излагает экономический прогноз правительства, сведения по ожидаемым доходам, расходам и задолженности.	2023	78
● 1-40 / 100	Проект бюджета	Представляется исполнительной властью законодателям на утверждение; в нём подробно излагаются источники доходов, ассигнования министерствам, предлагаемые изменения политики и другая информация, важная для понимания налогово-финансовой ситуации в стране.	2023	45
	Утвержденный бюджет	Бюджет, который был утвержден парламентом.	2023-25	89
	Гражданский бюджет	Упрощённая версия проекта бюджета или утвержденного бюджета без технических деталей, специально разработанная для ознакомления общественности с ключевой информацией.	2023	Не производился
	Текущие отчеты	Включают информацию о фактических поступлениях, фактических расходах и задолженности, накопленной в разные промежутки времени; издаются ежеквартально или ежемесячно.	2022	96
	Полугодовой обзор	Содержит детализированную информацию по исполнению бюджета по состоянию на середину финансового года; включает обзор обновленных экономических предположений и прогноз результатов исполнения бюджета.	2022	93
	Годовой отчет	Показывает положение правительственный отчетности в конце финансового года и по возможности включает в себя оценку результатов,	2021	76

Ключевые бюджетные документы	Цель и содержание документа	Оцениваемый финансовый год	Оценка содержания документа
	полученных при достижении целей бюджетной политики.		
Аудиторский отчет	Подается высшим контрольным органом; в этом документе рассматривается обоснованность и полнота отчетности правительства на конец года.	2021	71

Оценка бюджетной прозрачности Казахстан за 2023 г. в значительной степени такой же, как оценки 2021 г.

Рекомендации

Казахстан должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на улучшение прозрачности бюджета:

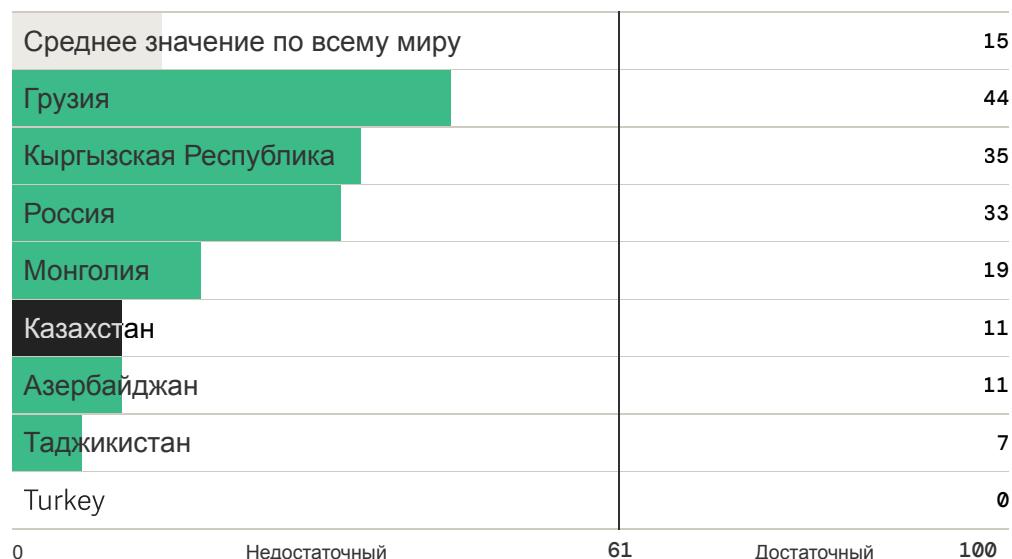
- Своевременно разрабатывать и публиковать Гражданский бюджет на ресурсах Интернета.
- Включить в Бюджетное предложение правительства данные о финансовом состоянии органов государственного управления, а также информацию о результатах деятельности и политике. Это должно включать публикацию информации, касающейся финансовых и нефинансовых активов, показателей расходов и оценки воздействия на бюджет различных макроэкономических предположений (то есть анализ чувствительности).

Участие общественности

Исследование по открытости бюджета также оценивает формальные возможности, предоставляемые общественности для полноценного участия на различных этапах бюджетного процесса. В нем анализируются практики исполнительных, законодательных органов центрального правительства и высшего контрольного органа (ВКО), с помощью 18 равноценных показателей, согласованных с [Принципами участия общественности в финансовой политике](#) Глобальной инициативой финансовой прозрачности, где каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100.

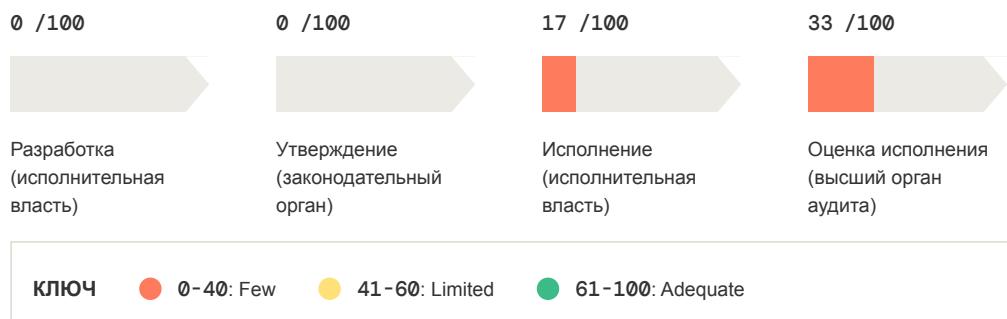
Казахстан получил **11** баллов (из 100).

Казахстан: участие общественности по сравнению с другими странами



Дополнительную информацию о передовых практиках участия общественности со всего мира смотрите [здесь](#).

Потенциал возможностей для участия общественности в бюджетном процессе



Рекомендации

Министерство финансов Казахстан создал совет в ходе исполнения бюджета, но для дальнейшего расширения участия общественности в бюджетном процессе также следует уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Создание механизмов для привлечения общественности к разработке бюджета.
- Расширение механизмов исполнения бюджета, позволяющих привлечь любую организацию гражданского общества или представителя общественности, которые желают принять в нем участие.
- Активное взаимодействие с социально уязвимыми группами населения и меньшинствами напрямую или через представляющие их организации гражданского общества.

Парламент Казахстан должен уделить первоочередное внимание следующим мерам:

- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по предложению о бюджете до его утверждения.
- Разрешить представителям общественности или организаций гражданского общества выступать в ходе слушаний по аудиторскому отчету.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Казахстан создал механизмы для оказания помощи высшему контролльному органу в разработке его программы аудита. В целях расширения участия общественности в бюджетном процессе он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Создание официальных механизмов, с помощью которых общественность сможет содействовать проведению соответствующих аудиторских проверок.

Надзор за бюджетом

В рамках **Исследование по открытости бюджета** изучается роль законодательных органов и высшего контрольного органа (ВКО) в бюджетном процессе и в какой степени они обеспечивают надзор. Каждая страна оценивается по шкале от 0 до 100, исходя из 18 одинаковых взвешенных показателей. Кроме того, в ходе опроса осуществляется сбор дополнительной информации о независимых фискальных учреждениях (см. вставку ниже).

Законодательный орган власти и высший орган аудита в Казахстане, в совокупности, осуществляют надлежащий надзор в ходе бюджетного процесса, при этом совокупный показатель надзора составляет **61** (из 100). Отдельные оценки по ним приводятся ниже:

Надзор со стороны
Парламента



Аудиторская
проверка



KEY ● 0-40: Few ● 41-60: Limited ● 61-100: Adequate

Рекомендации

Парламент Казахстан обеспечивает Достаточный надзор на этапе планирования бюджетного цикла и Достаточный надзор на этапе реализации. Для дальнейшего улучшения надзора он должен уделить первоочередное внимание следующим действиям:

- Законодательный орган должен обсудить бюджетную политику до внесения на рассмотрение бюджетного предложения исполнительной власти, и утвердить рекомендации по предстоящему бюджету.
- Законодательный комитет должен изучить ход исполнения бюджета в течение года и опубликовать доклады с их выводами на ресурсах Интернет.

- На практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом до того, как исполнительная власть сократит расходы из-за дефицита доходов.

Для укрепления независимости и улучшения надзора за аудитом со стороны Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Казахстан рекомендуется принять следующие меры:

- Требовать законодательного или судебного одобрения назначения и смещения с должности руководителя высшего контрольного органа.
- Обеспечить проверку аудиторского процесса независимым органом.

Формирующаяся практика создания независимых фискальных учреждений

Казахстан не имеет независимого фискального учреждения (НФУ). НФУ все чаще признаются в качестве ценного независимого и беспристрастного источника информации для исполнительной власти и/или парламента в ходе бюджетного процесса.

**Эти показатели не оценивались в Обзоре открытости бюджета.*

Методология

- В **Исследование по открытости бюджета** 2023 года оценивались только опубликованные документы, мероприятия или события, имевшие место до 31 декабря 2022 года.
- Исследование основано на вопроснике, заполняемым в каждой стране независимым экспертом по бюджету:

Janar Jandosova, Fatima Jandosova
Исследовательский центр «Sange»
Kazakhstan, Almaty, Mamyr-1, 27, office 19
janar.sange@gmail.com

- С целью повышения качества и достоверности исследования проект вопросника каждой страны также рассматривается анонимным независимым экспертом, а в Казахстан - еще и представителем Министерство финансов.